

Вопрос: Будет ли являться нарушением законодательства о персональных данных запрос сведений из единого государственного банка данных о правонарушениях в отношении руководителей практики от организаций, учитывая, что проверяющие органы на основании пункта 2 статьи 50 Кодекса Республики Беларусь об образовании (далее – Кодекс об образовании) относят такую категорию к педагогическим работникам?

В соответствии с Положением о практике студентов, курсантов, слушателей, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 июня 2010 г. № 860, учреждения высшего образования (далее – УВО) обязаны заключать с ними гражданско-правовые договоры.

В соответствии с пунктом 4 статьи 51 Кодекса об образовании указанные сведения требуются также в отношении педагогических работников, с которыми заключены гражданско-правовые договоры.

Ответ: Обязанность учреждений образования запрашивать в отношении лиц, с которыми они заключают гражданско-правовой договор на осуществление педагогической деятельности, из единого государственного банка данных о правонарушениях сведения о неснятой и непогашенной судимости, а в случаях, предусмотренных законодательными актами, – о совершенных ими преступлениях вне зависимости от снятия или погашения судимости либо прекращения уголовного преследования по основаниям, предусмотренным пунктами 3 или 4 части первой статьи 29 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь, установлена частью первой пункта 4 статьи 51 Кодекса об образовании.

Частью второй данного пункта предусмотрено право учреждений образования запрашивать указанные сведения также в отношении лиц в период осуществления ими педагогической деятельности по соответствующему договору.

В этой связи такая обработка персональных данных, в том числе в отношении руководителей практики от организаций в случае заключения с ними гражданско-правового договора на осуществление педагогической деятельности, осуществляется без согласия субъекта персональных данных на основании абзаца семнадцатого статьи 8 Закона как обработка специальных персональных данных, необходимая для выполнения обязанностей (полномочий), предусмотренных законодательными актами.

При этом необходимо обратить внимание, что в целях исключения избыточной обработки персональных данных запрашиваться должны только сведения, перечисленные в части первой пункта 4 статьи 51 Кодекса об образовании.

Вопрос: Является ли нарушением законодательства о персональных данных предоставление возможности заполнения личного кабинета абитуриентами в части ввода данных, необходимых при заполнении заявления (без прикрепления документов)?

Ответ: Отдельные УВО предлагают абитуриентам зарегистрировать на своем сайте личный (электронный, цифровой) кабинет.

Создание личного кабинета не предусмотрено законодательством об образовании, однако нередко используется в качестве инструмента для автоматизации некоторых процессов в этой сфере.

Поэтому для обработки персональных данных при создании личного кабинета необходимо правовое основание, которым могут выступать согласие субъекта персональных данных или договорные отношения с ним (абзац пятнадцатый статьи 6 Закона) при принятии условий пользовательского соглашения, размещенного на сайте, например, посредством регистрации учетной записи на интернет-ресурсе.

Обращаем внимание, что пользовательское соглашение или публичный договор могут применяться только в отношении персональных данных, не являющихся специальными.

В случае, если правовым основанием выступает согласие, оно должно соответствовать требованиям статьи 5 Закона.

Отдельными УВО предусматривается возможность создания (регистрации) на официальном сайте личного кабинета абитуриентами для целей "упрощения оформления документов и предварительной регистрации абитуриентов". Абитуриенты, зарегистрировав личный кабинет, получают возможность заполнить и распечатать заявление и анкету самостоятельно, ускорить подачу документов в приемную комиссию, узнать о расписании экзаменов и др.

Если создание личного кабинета самим абитуриентом не является вынужденным и не исключает непосредственное обращение в приемную комиссию УВО для подачи документов, а отказ от его регистрации не влечет неблагоприятных последствий для самого абитуриента, такие действия не противоречат законодательству о персональных данных.

Случаи, когда возможность подачи документов абитуриентом в приемную комиссию ставится в зависимость от регистрации личного кабинета, не отвечают требованиям упомянутого законодательства.

Что касается информации, которую необходимо указать при его регистрации, а также в последующем внести (подгрузить) в личный кабинет, следует руководствоваться положениями статьи 4 Закона, согласно которой обработка персональных данных должна быть соразмерна заявленным целям их обработки и обеспечивать на всех этапах такой обработки справедливое соотношение интересов всех заинтересованных лиц. Обрабатываемые персональные данные не должны быть избыточными по отношению к заявленным целям их обработки.

В этой связи УВО должно исходить из цели создания личного кабинета и минимизировать объем сведений, необходимых для ее реализации.

Так, если целью создания личного кабинета является "предварительная регистрация абитуриентов для подачи документов" или "информационное сопровождение вступительной кампании", то объем сведений может быть минимальный (например, ФИО, контактная информация).

В иных случаях необходимо оценивать объем сведений исходя из заявленной цели. При этом не допускается подгружать в личные кабинеты копии документов, удостоверяющих личность.

Вопрос: Нарушает ли законодательство о персональных данных предоставление куратором учебной группы и (или) деканатом информации законным представителям о проблемах обучения их несовершеннолетних или совершеннолетних сына (дочери)?

Ответ: Исходя из определения термина "персональные данные", содержащегося в абзаце девятом статьи 1 Закона, информация об успеваемости конкретного обучающегося относится к его персональным данным.

Согласно абзацу шестому статьи 1 Закона обработка персональных данных – любое действие или совокупность действий, совершаемые с персональными данными, включая сбор, систематизацию, хранение, изменение, использование, обезличивание, блокирование, распространение, предоставление, удаление персональных данных.

Таким образом, предоставление персональных данных является разновидностью их обработки.

Обработка персональных данных должна осуществляться на надлежащем правовом основании. В частности, в соответствии с

абзацем двадцатым статьи 6 Закона согласие на обработку персональных данных не требуется в случаях, когда такая обработка является необходимой для выполнения обязанностей (полномочий), предусмотренных законодательными актами и (или) принятыми в их развитие иными актами законодательства.

Согласно части первой статьи 73 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье защита прав и законных интересов несовершеннолетних детей возлагается на их родителей.

Родители являются законными представителями своих несовершеннолетних детей и выступают в защиту их прав и законных интересов в отношениях с любыми лицами и организациями, в том числе в судах, без специального полномочия.

В соответствии со статьей 32 Кодекса об образовании законными представителями несовершеннолетних обучающихся являются их родители, усыновители (удочерители), опекуны, попечители, которые представляют права и законные интересы несовершеннолетних обучающихся в общественных отношениях в сфере образования без специальных полномочий.

Пунктом 7 Инструкции о проведении воспитательной работы педагогическими работниками во внеучебное время с обучающимися, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 22 сентября 2022 г. № 332, определено, что классный руководитель и куратор учебной группы взаимодействуют с педагогическими и медицинскими работниками учреждения образования, руководителем по военно-патриотическому воспитанию, организационными структурами молодежных и иных общественных объединений, а также с законными представителями несовершеннолетних обучающихся.

Таким образом, в ситуации, если речь идет о несовершеннолетнем обучающемся, то указанная информация предоставляется законным представителям без каких-либо ограничений.

Согласно статье 59 Кодекса об образовании основанием для возникновения образовательных отношений может выступать, в частности, договор о подготовке специалиста с высшим образованием на платной основе.

Приложением 4 к постановлению Министерства образования Республики Беларусь от 9 сентября 2022 г. № 297 "О типовых формах договоров в сфере образования" установлена типовая форма договора о подготовке специалиста с высшим образованием на платной основе, который заключается между учреждением образования, обучающимся и плательщиком (при его наличии). Согласно подпункту 7.5 пункта 7 данной типовой формы плательщик (зачастую это родитель) имеет право

получать от учреждения образования сведения о результатах обучения обучающегося.

Таким образом, законодательством об образовании установлены полномочия учреждения об образовании по предоставлению сведений об успеваемости родителям несовершеннолетних обучающихся, а также плательщикам по договору о подготовке специалиста с высшим образованием на платной основе. Такая обработка персональных данных осуществляется на основании абзаца двадцатого статьи 6 Закона.

В иных случаях наличие оснований для предоставления указанных сведений без согласия обучающегося не установлено.

При необходимости установления рассматриваемых обязанностей (полномочий) в конкретных правоотношениях такие обязанности (полномочия) должны быть реализованы в отраслевом законодательстве.

Вопрос: Правомерна ли ссылка органов внутренних дел при запросе сведений о выпускниках с указанием номеров мобильных и домашних телефонов на абзац пятый статьи 6 Закона, в соответствии с которым при реализации норм в области национальной безопасности обработка персональных данных осуществляется без согласия субъекта персональных данных?

Ответ: Принимая во внимание, что запрашиваемая органом внутренних дел информация (список студентов выпускных курсов с указанием фамилии, имени, отчества, номеров мобильных и домашних телефонов) содержит персональные данные, предоставление таких сведений должно осуществляться с учетом положений Закона.

Согласно части первой пункта 3 статьи 4 Закона обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных данным Законом и иными законодательными актами.

Случаи (цели) обработки персональных данных без согласия субъекта персональных данных определены в статье 6 и пункте 2 статьи 8 Закона.

В отношении применения в качестве правового основания для предоставления правоохранительным органам персональных данных выпускников абзаца пятого статьи 6 Закона поясняем следующее.

Согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных не требуется при реализации норм законодательства в области национальной безопасности, о борьбе с коррупцией, о предотвращении легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения.

Данное основание охватывает случаи, в которых обработка персональных данных осуществляется в связи с реализацией государственными органами и иными организациями публично значимых функций. Отражением этого являются предусмотренные Законом применительно к указанным сферам изъятия из права на получение информации, касающейся обработки персональных данных, и права на получение информации о предоставлении персональных данных третьим лицам.

Вместе с тем анализ упомянутого законодательства (в том числе в отношении основных задач и функций правоохранительных органов), Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 5, не позволил выявить наличие норм, уполномочивающих указанные органы запрашивать персональные данные из различных организаций, в том числе учреждений образования, в иных целях.

Следовательно, в отсутствие правового основания желаемые цели могут быть достигнуты путем проведения в учреждениях образования встреч со студентами и иных мероприятий, направленных на доведение до них информации, ознакомление их с работой правоохранительных органов, в рамках которых они самостоятельно могут предоставить свои персональные данные в случае заинтересованности поступления на работу (службу) в такие органы.

Вопрос: При поступлении иностранные абитуриенты предоставляют в университет оригинал документа об образовании и его нотариально заверенный перевод, по окончании обучения оригинал документа об образовании возвращается иностранному гражданину. Необходимо ли возвращать иностранному гражданину также заверенный перевод (или его копию) данного документа либо их допустимо (необходимо) хранить в личном деле выпускника?

Ответ: Для обработки персональных данных требуется надлежащее правовое основание.

В частности, согласно абзацу двадцатому статьи 6 Закона согласие субъекта персональных данных на обработку персональных данных не требуется в случаях, когда обработка персональных данных является необходимой для выполнения обязанностей (полномочий), предусмотренных законодательными актами, а также принятыми в их развитие иными актами законодательства.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона обработка персональных данных должна ограничиваться достижением конкретных, заранее заявленных законных целей. Не допускается обработка

персональных данных, не совместимая с первоначально заявленными целями их обработки.

Анализ законодательства свидетельствует об отсутствии единого нормативного правового акта, комплексно регулирующего вопросы формирования, ведения и хранения личных дел обучающихся. Правовые нормы по данному вопросу применительно к различным уровням образования содержатся в отдельных актах законодательства.

Так, например, пунктом 3 статьи 126 Кодекса об образовании устанавливается требование о занесении в личное дело обучающегося сведений о применении к нему меры дисциплинарного взыскания.

Перечни документов, которые должны включаться в личное дело обучающегося, установлены:

для обучающихся в учреждениях общего среднего образования – пунктом 75 Положения об учреждении общего среднего образования, утвержденного постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 19 сентября 2022 г. № 322;

для обучающихся в учреждениях среднего специального образования – пунктом 22 Положения об учреждении среднего специального образования, утвержденного постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 19 августа 2022 г. № 272.

В указанные перечни включены, соответственно, свидетельство об общем базовом образовании и оригинал(ы) документа(ов) об образовании и приложения(й) к нему(ним), документов об обучении, представленные при поступлении (до прекращения образовательных отношений), их копии (после прекращения образовательных отношений).

Обработка персональных данных, содержащихся в указанных перечнях, осуществляется без согласия субъекта персональных данных на основании абзаца двадцатого статьи 6 Закона.

Вопросы, связанные с порядком формирования, ведения, хранения личных дел обучающихся в УВО, Положением об учреждении высшего образования, утвержденным постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 16 сентября 2022 г. № 311, а также иными нормативными правовыми актами не урегулированы.

При этом, Закон является базовым законодательным актом, закрепляющим общие подходы и требования к обработке персональных данных независимо от сферы деятельности.

В целях установления в республике единообразной практики формирования, ведения и хранения личных дел обучающихся в УВО, исключения необоснованного сбора и хранения документов, обеспечения прозрачного характера обработки персональных данных обучающихся считаем целесообразным урегулировать данный вопрос в Положении

об учреждении высшего образования (по аналогии с имеющимся правовым регулированием в отношении личных дел обучающихся в учреждениях общего среднего и среднего специального образования).

Поступившие в ходе семинара вопросы от представителей УВО также свидетельствуют о необходимости урегулирования данного вопроса.

Вопрос: Если при освещении вступительной компании на интернет-сайте УВО размещается взятое этим учреждением интервью с несовершеннолетним абитуриентом, согласие на такую обработку персональных данных необходимо брать только у абитуриента или его законного представителя тоже?

Ответ: В соответствии с частью второй пункта 9 статьи 5 Закона согласие на обработку персональных данных предоставляется одним из законных представителей в случае признания субъекта персональных данных недееспособным или ограниченно дееспособным, а также до достижения им возраста 16 лет, за исключением вступления в брак до достижения возраста 16 лет.

Таким образом, по общему правилу по достижении 16 лет субъект персональных данных самостоятельно предоставляет согласие на обработку его персональных данных, а также в полном объеме приобретает права, предусмотренные Законом.

В этой связи, если абитуриент достиг 16-летнего возраста, то он сам вправе предоставить учреждению образования согласие на обработку его персональных данных для целей публикации интервью с ним на сайте учреждения образования. Получение согласия у законного представителя такого абитуриента является избыточным.

В отношении абитуриентов, не достигших 16-летнего возраста, согласие на обработку персональных данных может быть получено только у его законного представителя.

Вопрос: Организация – наниматель, в которой работают выпускники УВО по распределению, отказывается предоставлять УВО сведения об увольнении (даты увольнения), ссылаясь на то, что это персональные данные. Действительно ли даты приема на работу и увольнения относятся к персональным данным?

Ответ: Согласно абзацу девятому статьи 1 Закона персональные данные – любая информация, относящаяся к идентифицированному физическому лицу или физическому лицу, которое может быть идентифицировано.

Информация о приеме на работу и об увольнении конкретного физического лица, включая даты приема и увольнения, является его персональными данными.

Отнесение информации к категории персональных данных предопределяет необходимость соблюдения операторами требований Закона при их обработке, в том числе требования о наличии правового основания на обработку, включая предоставление.

На основании абзаца двадцатого статьи 6 Закона согласие на обработку персональных данных не требуется в случаях, когда такая обработка является необходимой для выполнения обязанностей (полномочий), предусмотренных законодательными актами и (или) принятыми в их развитие иными актами законодательства.

Распределение выпускников регламентируется статьей 72 Кодекса об образовании.

Согласно пункту 3 статьи 72 Кодекса об образовании выпускники, которым место работы предоставлено путем распределения, обязаны отработать сроки обязательной работы по распределению, установленные пунктами 4 и 5 указанной статьи, если иное не установлено законодательными актами.

Согласно пункту 7 статьи 72 Кодекса об образовании сроки обязательной работы исчисляются с даты приема выпускника на работу по распределению, а в случае приема на работу выпускника до даты выдачи свидетельства о направлении на работу – с даты выдачи свидетельства о направлении на работу.

В соответствии с пунктом 11 статьи 72 Кодекса об образовании выпускникам, которым место работы предоставлено путем распределения, при выдаче документа об образовании выдается свидетельство о направлении на работу.

Справочно.

Форма свидетельства о направлении на работу установлена приложением 1 к Положению о порядке распределения, перераспределения, направления на работу, перенаправления на работу, предоставления места работы выпускникам, получившим научно-ориентированное, высшее, среднее специальное или профессионально-техническое образование, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 2022 г. № 572 (далее – Положение).

Согласно пункту 29 Положения выпускник, получивший свидетельство о направлении на работу, прибывает к месту работы не позднее срока, указанного в данном свидетельстве, и отрабатывает указанный в нем срок обязательной работы.

Наниматель принимает на работу прибывшего выпускника в день, следующий за датой его прибытия (за исключением случаев необходимости прохождения медицинской комиссии и иных

установленных законодательством мероприятий), и в месячный срок со дня заключения трудового договора направляет в учреждение образования, выдавшее выпускнику направление на работу, подтверждение прибытия к свидетельству о направлении на работу заказной корреспонденцией с обратным уведомлением, а также обеспечивает условия, указанные в свидетельстве о направлении на работу.

Форма подтверждения прибытия к свидетельству о направлении на работу также установлена приложением 1 к Положению и предусматривает заполнение нанимателем даты принятия выпускника на работу.

В соответствии с пунктом 38 Положения учреждения образования ведут ведомость персонального учета выпускников, получивших свидетельство о направлении на работу, в электронном виде по форме согласно приложению 5 к данному Положению (с периодичностью обновления информации не реже двух раз в год) в течение установленных сроков работы по распределению, перераспределению, направлению на работу, перенаправлению на работу. Указанной формой предусмотрено заполнение учреждением образования сведений о причинах увольнения или перевода в другую организацию, иных передвижениях выпускников.

В этой связи согласно части второй пункта 38 Положения наниматели ежегодно до 30 октября и до 1 марта письменно информируют учреждение образования, выдавшее молодому специалисту, молодому рабочему (служащему) свидетельство о направлении на работу, об отработке им установленного срока обязательной работы, а также об окончании отработки этого срока, продолжении трудовых отношений с выпускником или его увольнении.

Таким образом, вопрос о предоставлении нанимателем учреждению образования сведений, необходимых для ведения ведомости персонального учета выпускников, получивших свидетельство о направлении на работу, в том числе порядок (периодичность) их предоставления, урегулирован в законодательстве. С точки зрения Закона препятствия для предоставления нанимателем и, соответственно, получением учреждением образования сведений об увольнении, в том числе дате увольнения выпускника, отсутствуют.

Обработка указанных персональных данных в установленном законодательством порядке осуществляется без согласия субъекта персональных данных на основании абзаца двадцатого статьи 6 Закона.